



INTERPEACE UN MANUAL PARA ELABORAR CONSTITUCIONES EN PRO DE LA PAZ EL PRIMERO EN EL MUNDO

Antecedentes

Descargue el manual completo ingresando a www.interpeace.org a partir del 9 de septiembre, 09:00 horas (hora del este)

PARA MAYOR INFORMACIÓN CONTACTE A:

Arnoldo Gálvez

Oficial de Comunicación

Oficina Regional para América Latina de Interpeace

galvez@interpeace.org

+502 2381 9707 / +502 5927 6663

ESTOS ANTECEDENTES RESPONDEN A LAS SIGUIENTES PREGUNTAS:

P: ¿Por qué un manual para la elaboración de constituciones?

P: ¿Quién se beneficia con el Manual?

P: ¿Cuál es el contenido del Manual?

P: ¿Cómo fue desarrollado el contenido del Manual?

P: ¿Quién escribió el Manual?

P: ¿Qué es Interpeace?

P: ¿Por qué Interpeace posee una iniciativa para la elaboración de constituciones en pro de la paz?

P: ¿Cómo se han construido típicamente las constituciones de los países postconflicto en el pasado?

P: ¿Cuáles son las condiciones típicas que se dan cuando una constitución es revisada?

P: ¿Cómo puede un proceso incluyente de elaboración de una constitución mejorar la cohesión socio-política de una sociedad?

P: ¿Cómo puede Interpeace optimizar el proceso de elaboración de una constitución?

P: ¿Cuál es el enfoque general de Interpeace para la construcción de paz?

P: ¿Qué contribución práctica puede ofrecer Interpeace a los elaboradores de una constitución?

P: ¿Cuál es el enfoque presente y futuro de Interpeace para la elaboración de constituciones?

P: ¿POR QUÉ UN MANUAL PARA LA ELABORACIÓN DE CONSTITUCIONES?

R: Desde el final de la Guerra Fría, a finales de la década de 1980, ha habido un dramático incremento en la elaboración de constituciones.

En meses recientes, la «Primavera Árabe» ha demostrado que este desarrollo continúa. Elaborar una Constitución, si es ésta participativa, transparente, incluyente y es el propio país quién la lidera y permite que sus ciudadanos se apropien de ella, tendrá el potencial de resolver conflictos, superar profundas divisiones sociales y crear las bases para la paz duradera.

No obstante, aquellos responsables por diseñar, asesorar o influenciar un proceso de elaboración de una constitución, no importando si son nacionales o internacionales, tienen un limitado acceso a las opciones existentes para llevar a cabo tal empresa.

P: ¿QUIÉN SE BENEFICIA CON EL MANUAL?

R: El contenido ha sido diseñado para ser utilizado por un público amplio.

El Manual se enfoca, básicamente, en proveer opciones para los encargados nacionales de elaborar una constitución y sus asesores. Esto incluye a miembros de la asamblea constituyente, comisiones constitucionales, oficiales de gobierno, políticos, sociedad civil y medios de comunicación. Donantes, asesores extranjeros, analistas políticos, académicos y actores de la cooperación internacional, también pueden beneficiarse del manual, el cual, además, contiene una sección que provee recomendaciones para actores internacionales.

Por último, se le presta una especial atención a las necesidades de quien emprende un proceso para elaborar una constitución en un país en conflicto o postconflicto. Las sociedades divididas enfrentan desafíos únicos en la consecución de consensos basados en procesos de elaboración de constituciones.

P: ¿CUÁL ES EL CONTENIDO DEL MANUAL?

R: ‘Constitution-making and reform: Options for the Process’ (‘Elaboración y Reforma de Constituciones: Opciones para el Proceso’) reúne la experiencia de más de 120 destacados profesionales así como investigaciones de todas las regiones. Diseñado para despertar el interés de profesionales de países que se encuentran actualmente resurgiendo de conflictos, el Manual provee directrices prácticas mediante la discusión de experiencias en la elaboración de constituciones durante los últimos 40 años. El Manual destaca las oportunidades y dilemas que plantean los principales desafíos y provee conceptos, herramientas y consejos prácticos. Los temas tratados incluyen:

- ¿Cuál es la función de una constitución?
- ¿Cómo contribuye una constitución a la democracia?
- ¿Cuáles son las opciones más importantes que se deben considerar al momento de diseñar una constitución?

- ¿Cómo expandir la participación pública y la apropiación?
- ¿De qué debe estar al tanto quien elabora una constitución?
- ¿Cómo puede jugar un papel importante la sociedad civil y otros actores externos?

El Constitution-making for Peace Programme (Programa de elaboración de constituciones en pro de la paz), una de las iniciativas de construcción de paz claves para Interpeace, apoya a quienes elaboran constituciones alrededor del globo, mientras ellos realizan la tarea fundamental de crear, revisar o reformar las constituciones.

P: ¿CÓMO FUE DESARROLLADO EL CONTENIDO DEL MANUAL?

R: La mayor parte del contenido de este manual simplemente no existía en ninguna publicación.

La experiencia necesitaba ser aprovechada. En consecuencia, se realizaron numerosos talleres alrededor del mundo para capturar toda la invaluable experiencia que estuviese disponible. Por más de tres años, más de 120 profesionales y académicos representantes de todas las regiones del mundo, aportaron sus opiniones mediante consultas, entrevistas y talleres. Además, la propia experiencia de más de 100 países nutrió el proceso. Todo ello ha sido combinado, por último, con la extensa experiencia de los autores del manual.

P: ¿QUIÉN ESCRIBIÓ EL MANUAL?

R: Por encargo de Interpeace, Michele Brandt, quien dirige la organización del Constitution-making for Peace Programme (Programa Elaborando Constituciones en pro de la Paz). Son, además, coautores del Manual, Jill Cottrell, Yash Ghai y Anthony Regan. Todas las personas respetadas en el campo de la elaboración de constituciones, los cuatro han puesto al servicio de este manual su conocimiento y experiencia. **Jill Cottrell** combina su experiencia de campo con su formación académica para ofrecer importantes contribuciones así como asesoramiento. **Yash Ghai** ha pasado las últimas cuatro décadas tanto liderando como asesorando procesos de elaboración de constituciones alrededor del mundo. **Anthony Regan**, abogado y académico especialista en la elaboración de constituciones, se ha involucrado directamente, además, en la elaboración de constituciones durante décadas.

P: ¿QUÉ ES INTERPEACE?

R: Interpeace es una organización internacional de construcción de paz y un socio estratégico de Naciones Unidas. Con programas en África, Asia, Centroamérica, Europa y el Medio Oriente, la organización ha hecho posible a las personas construir paz desde 1994. Interpeace apoya a las sociedades en el desarrollo de capacidades propias que les permitan hacer frente al conflicto sin el uso de la violencia o la coerción. Interpeace, además, comparte los puntos de vista locales, con quienes elaboran políticas públicas desde la comunidad internacional y desde Naciones Unidas, de manera que cada vez más personas puedan beneficiarse de una paz duradera.

P: ¿POR QUÉ INTERPEACE POSEE UNA INICIATIVA PARA LA ELABORACIÓN DE CONSTITUCIONES EN PRO DE LA PAZ?

R: La elaboración de constituciones es un campo activo con recursos limitados y cada vez son más sociedades que demandan reformas constitucionales.

Más de 150 nuevas constituciones se han creado en el mundo desde 1975, y al menos 20 constituciones nacionales son reformadas o aprobadas cada año. En meses recientes, la 'Primavera Árabe' ha demostrado que este desarrollo continúa. Sin embargo, quienes elaboran constituciones, cuentan con muy pocos recursos de los cuales echar mano.

P: ¿CÓMO SE HAN CONSTRUIDO TÍPICAMENTE LAS CONSTITUCIONES DE LOS PAÍSES POSTCONFLICTO EN EL PASADO?

R: Con frecuencia, las Constituciones son planeadas y preparadas a puerta cerrada, en procesos exclusivos.

Históricamente, las Constituciones eran impuestas por los vencedores de un conflicto o por la élite política y, además, se creaban a puerta cerrada. Hoy en día, las constituciones son a menudo instrumentos de negociación y algunos tipos de reforma constitucional son, con frecuencia, componentes clave para el establecimiento de acuerdos comprensivos ante un conflicto o en los procesos de transición de la guerra a la paz.

También hay una nueva tendencia a ampliar la participación del público en estos procesos.

P: ¿CUÁLES SON LAS CONDICIONES TÍPICAS QUE SE DAN CUANDO UNA CONSTITUCIÓN ES REVISADA?

R: Las tensiones postconflicto crean un ambiente de desafíos.

En el momento en que una Constitución está siendo reconstruida, es probable que la sociedad esté experimentando una variedad de tensiones postconflicto. Conflictos endémicos sobre recursos, derechos, poderes, identidades e injusticias pasadas que hacen que la desconfianza se profundice. Establecer bases constitucionales en una situación como ésta puede ser desafiante. Pero si se consideran cuidadosamente los riesgos y las oportunidades planteadas por las posibles opciones, muchos obstáculos pueden superarse con efectividad.

A menudo, existe la necesidad de una urgente transición a expensas de un proceso incluyente para elaborar una constitución.

En una sociedad inestable, cada punto de tensión es potencialmente explosivo, político y urgente. Y por esa misma urgencia, se tiende a enfocarse en crear una constitución rápidamente como una manera de reordenar a la sociedad y acelerar la transición política.

P: ¿CÓMO PUEDE UN PROCESO INCLUYENTE DE ELABORACIÓN DE UNA CONSTITUCIÓN MEJORAR LA COHESIÓN SOCIO-POLÍTICA DE UNA SOCIEDAD?

A: Un proceso de elaboración de una constitución es una oportunidad para construir paz.

Pese a que los procesos de elaboración de constituciones han evolucionado, el reconocimiento de los mismos como herramientas críticas para la Construcción de Paz, es algo que no ha ocurrido tan rápidamente como debería. Estos procesos son complejos y las oportunidades para que los profesionales compartan experiencias es limitada. Se carece de herramientas y de conocimiento comparado sobre opciones constitucionales y los recursos para los actores nacionales, sus asesores y sus socios internacionales, son muy limitados.

P: ¿CÓMO PUEDE INTERPEACE OPTIMIZAR EL PROCESO DE ELABORACIÓN DE UNA CONSTITUCIÓN?

R: Optimizando capacidades.

Nuestro principal objetivo es optimizar la capacidad de los actores nacionales que trabajan en la elaboración de una constitución, así como a miembros clave de la comunidad internacional, de manera que puedan diseñar, liderar, implementar o apoyar un proceso de elaboración de una constitución que establezca las bases de una paz duradera.

Proveyendo un marco de referencia.

El punto de vista de Interpeace sobre la elaboración de una constitución, consiste en proveer un marco de referencia al interior del cual diversos grupos de interés puedan arribar a un consenso sobre cómo abordar las causas fundamentales del conflicto. Debe ofrecer entonces una estructura para la gobernanza, pero evitando detenerse en asuntos que en el futuro puedan convertirse en obstáculos.

Diálogo de amplia participación

Nuestro enfoque consiste en promover el diálogo nacional, para construir consenso y asistir a las sociedades en gestión de conflictos, transformación, reconciliación y fortalecimiento de las instituciones democráticas. Tratamos de asegurar que las preocupaciones y los derechos de las minorías o grupos marginados se reflejan en la nueva Constitución. Una amplia participación durante la elaboración de una constitución refuerza su legitimidad y permite que los ciudadanos se apropien de ella, con lo cual es más probable que la comprendan y apoyen.

P: ¿CUÁL ES EL ENFOQUE DE INTERPEACE PARA LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ?

R: El enfoque de Interpeace, tanto para la elaboración de constituciones como para la construcción de paz, contiene los siguientes elementos:

Los procesos de Construcción de Paz deben ser de apropiación local

La apropiación local comienza asegurando que las prioridades son establecidas localmente. **Si los actores locales participan en la definición del problema, es más probable que se apropien de las soluciones.** Por lo tanto es crucial que el tiempo, el espacio y los procesos existan para promover un diálogo que conduzca a la elaboración de una Constitución basada en el consenso.

Inclusión de todos los sectores en el proceso

Al garantizar el involucramiento de todos los grupos relevantes, se consigue que los actores de cada grupo asuman una responsabilidad concreta en el proceso de reconstrucción y reconciliación. Nuestra experiencia nos ha demostrado que la exclusión o la marginación de algunos actores, genera resentimiento y siembra semillas de violencia futura. **Un proceso de elaboración de una constitución puede ser uno de esos momentos decisivos para un país en donde, si los actores principales son excluidos, es más probable que la paz se hunda.**

El corazón del desafío es construir confianza

La confianza no puede ser importada, impuesta o comprada. La confianza emerge lentamente, a veces a regañadientes, y se construye a través del compromiso colectivo, diario y consistente, con una visión compartida.

La confianza se encuentra en el corazón de la Construcción de Paz y es el resultado más difícil de lograr. Más que la revitalización de la infraestructura o la presencia del gobierno, la confianza es el pegamento que mantiene unida a la sociedad de una manera intangible pero crucial. La Confianza legitima a las instituciones y ayuda a que personas y grupos participen en el largo camino hacia una paz duradera.

La Construcción de Paz es un compromiso a largo plazo

El compromiso de Interpeace es acompañar a las sociedades a través del largo y a veces accidentado camino hacia la paz. El apoyo a los esfuerzos locales debe ser paciente, con capacidad de adaptación y consistente. No hay atajos ni soluciones fáciles. Reconociendo que el proceso de superar la desconfianza y las divisiones profundas puede ser muy difícil, el trabajo de Interpeace busca el empoderamiento de los actores locales con los cuales puedan establecerse instituciones independientes que continúen abordando las causas profundas del conflicto y promoviendo la paz a largo plazo.

P: ¿QUÉ CONTRIBUCIÓN PRÁCTICA PUEDE OFRECER INTERPEACE A QUIENES SE ENCUENTREN ELABORANDO UNA CONSTITUCIÓN?

R: Interpeace se encuentra desarrollando recursos clave fáciles de acceder y ampliamente disponibles. Esto incluye guías prácticas, recursos web, servicios de asesoría y oportunidades de compartir conocimiento, buenas prácticas y experiencias con quienes han elaborado constituciones. El manual estará disponible para acceder a él a partir del 9 de septiembre de 2011, desde las 09:00 horas (hora del este) en: www.interpeace.org

P: ¿CUÁL ES EL ENFOQUE PRESENTE Y FUTURO DE INTERPEACE PARA LA ELABORACIÓN DE CONSTITUCIONES?

R: Interpeace está desarrollando una amplia gama de actividades e iniciativas para la siguiente fase del programa, que se desarrollará entre 2011 y 2014. El objetivo será garantizar que la experiencia y el conocimiento lleguen a las manos de aquellos que más se beneficiarán de ello.

Los principales componentes del programa incluyen:

- asistencia técnica;
- comunidades de práctica;
- programas de refuerzo de capacidades;
- el desarrollo del centro web de recursos y herramientas de investigación, *políticas y conocimiento*, e
- iniciativas de sensibilización.